

УТВЕРЖДАЮ

Директор департамента  
труда и социальной поддержки населения  
Ярославской области

Л.М. Андреева

« 24 » ноября 2018 г.

**АКТ ПРОВЕРКИ № 3**  
**государственного бюджетного учреждения социального обслуживания**  
**Ярославской области Норский геронтопсихиатрический центр**

г. Ярославль

14 ноября 2018 года

**Орган ведомственного контроля - департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области.**

В соответствии с планом проверок на 2018 год, утвержденным приказом департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области (далее - департамент) от 29.12.2017 № 1090 «Об утверждении плана проверок», проведена плановая проверка за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным бюджетным учреждением социального обслуживания Ярославской области **Норский геронтопсихиатрический центр**, адрес местонахождения: 150018, г. Ярославль, ул. Д. Бедного, д. 64, ИНН 7602017004 (далее по тексту – учреждение, заказчик).

Проверка проведена в целях контроля соблюдения норм действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок подведомственным учреждением.

Проверка проведена инспекцией по осуществлению ведомственного контроля в составе: Быкова Михаила Борисовича – заместителя директора департамента, Баскаковой Ольги Николаевны – начальника отдела развития и материально-технического обеспечения отрасли, Бурдухаевой Ирины Владимировны - главного специалиста отдела развития и материально-технического обеспечения отрасли, Королькова Евгения Геннадьевича – главного специалиста отдела развития и материально-технического обеспечения отрасли.

Проверка проведена в период с 18.10.2018 по 31.10.2018 в соответствии с приказом департамента от 11.10.2018 № 805 «О проведении проверки», на основании документов, представленных учреждением.

Метод проведения ведомственного контроля: проверка комплексного характера.

Способ проведения ведомственного контроля: выборочная проверка.

Проверяемый период: 01.03.2018 – 30.09.2018.

В ходе проверки установлено следующее:

I. Приказом директора учреждения от 09.01.2018 № 14 создана контрактная служба на постоянной основе без образования отдельного структурного подразделения и утверждены:

- Положение о контрактной службе (далее – Положение);
- положение о распределении полномочий сотрудников контрактной службы;
- положение о порядке действий контрактной службы для осуществления своих полномочий, а также о порядке взаимодействия контрактной службы с другими подразделениями Заказчика, единой комиссией по осуществлению закупок;
- положение о комиссии по осуществлению закупок (далее – положение о комиссии).

Положение по содержанию соответствует Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 29 октября 2013 г. № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (далее – Типовое положение), действовавшему до 25.08.2014, и подготовлено без учета изменений, внесенных приказами Минэкономразвития России от 26.05.2014 № 294 и от 24.10.2016 № 674 «О внесении изменений в Типовое положение (регламент) о контрактной службе, утвержденное приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 631».

В соответствии с ч. 3 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента).

*Следовательно, имеющиеся документы учреждения, регламентирующие деятельность контрактной службы, подготовлены с нарушениями требований ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ.*

Кроме того, в положении о комиссии, утвержденном приказом № 14 от 09.01.2018, содержится ряд основных понятий и функций единой комиссии, которые применяются и определяют порядок действий единой комиссии при проведении электронных аукционов и запросов котировок, начиная только с 01 июля 2018 года согласно изменению положений Закона № 44-ФЗ в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 504).

Также в положении о комиссии перечислены не все случаи, когда физические лица не могут быть членами единой комиссии в соответствии со ст. 39 Закона № 44-ФЗ.

*Из чего следует, что единая комиссия осуществляет свои функции по положению о комиссии, не соответствующему требованиям Закона № 44-ФЗ на дату его утверждения, а с 01.07.2018 не внесены корректировки в ряд пунктов, определяющих функции комиссии в соответствии с изменениями согласно Закону № 504.*

II. 21 февраля 2018 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт, ЕИС) заказчиком была размещена вторая версия плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год (далее – план-график) и обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок (далее – Обоснование) (действовавшие на начало проведения проверки).

В Обосновании к плану-графику:

1) Нет обоснования начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК), не указано количество и единицы измерения. Так, по позициям на поставку продуктов питания содержится только информация, что «Начальная (максимальная) цена контракта установлена исходя из оценки коммерческих предложений представленных контрагентами».

В соответствии п. 1 ч. 3 ст. 18 Закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика обоснованию подлежит начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в порядке, установленном ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 6 ст. 21 Закона № 44-ФЗ требования к форме планов-графиков и порядок их размещения в единой информационной системе устанавливаются Правительством РФ. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 554) план-график должен содержать обоснование НМЦК, определяемой в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ, с указанием включенных в объект закупки количества и единиц измерения товаров, работ, услуг (при наличии).

Аналогично нет обоснования НМЦК, и не указано количество и единицы измерения в девятой версии плана-графика, размещенной в ЕИС 27.07.2018.

*Заказчик, сформировав и разместив в ЕИС Обоснования к планам-графикам без учета положений Постановления № 554, нарушил требования ч. 6 ст. 21 Закона № 44-ФЗ.*

2) В позиции № 4 на поставку продуктов питания (яйцо) указано обоснование выбранного способа определения поставщика согласно ч. 3 ст. 59 Закона № 44-ФЗ. Данной нормой закона определено, что заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанные в ч. 2 ст. 59 Закона № 44-ФЗ перечни.

Частью 2 ст. 59 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ. Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» в перечень включена

«Продукция и услуги сельского хозяйства и охоты», в которую входит «яйца куриные в скорлупе свежие».

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 18 Закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика обоснованию подлежит способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 Закона № 44-ФЗ.

Частью 6 ст. 21 Закона № 44-ФЗ определено, что требования к форме планов-графиков и порядок их размещения в единой информационной системе устанавливаются Правительством РФ. Постановлением № 554 предусмотрено, что планы-графики содержат обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 Закона № 44-ФЗ.

Следовательно, заказчик должен был обосновать выбранный способ определения поставщика в соответствии с ч. 2 ст. 59 Закона № 44-ФЗ.

*Заказчик ошибочно указал обоснование выбранного способа определения поставщика в соответствии с ч. 3 ст. 59 Закона № 44-ФЗ.*

III. На поставку продуктов питания уполномоченным органом – департаментом государственного заказа Ярославской области в ЕИС размещены извещения на проведение совместных электронных аукционов:

1. № 0171200001918001034 на поставку продуктов питания (рыба мороженая), начальная (максимальная) цена контракта 322 280,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона заказчиком заключен контракт от 25.09.2018 № 1051881 с ООО «ЛУЧ-76» на сумму 272 326,59 руб.

2. № 0171200001918000324 на поставку продуктов питания (молоко и молочная продукция), начальная (максимальная) цена контракта 722 611,20 руб. По результатам проведения электронного аукциона заказчиком заключен контракт от 07.05.2018 № 942489 с ООО «ЭКОФУД» на сумму 657 576,19 руб.

3. № 0171200001918000208 на поставку продуктов питания (фрукты), начальная (максимальная) цена контракта 6110750,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона заказчиком заключен контракт от 04.05.2018 № 935007 с ООО «МИКС» на сумму 608 691,25 руб.

4. № 0171200001918000234 на поставку продуктов питания (консервированная продукция), начальная (максимальная) цена контракта 442 788,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона заказчиком заключен контракт от 15.05.2018 № 941865 с ООО «СУРДО» на сумму 283 432,96 руб.

5. № 0171200001918000999 на поставку продуктов питания (напитки), начальная (максимальная) цена контракта 175 056,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона заказчиком заключен контракт от 12.09.2018 № 1042185 с ООО «Регион-продукт» на сумму 88 465,82 руб.

6. № 0171200001918001039 на поставку продуктов питания (овощи), начальная (максимальная) цена контракта 762 466,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона заказчиком заключен контракт от 25.09.2018 № 1051689 с ООО «Бриз» на сумму 554 518,53 руб.

В заключенных контрактах:

В контрактах № 941865, № 935007, № 942489 указанное место доставки товара не соответствует месту доставки товара, указанному в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе.

Так, например, в контракте № 941865 в разделе 3 «Сроки, место и условия поставки товара» в п. 3.2. указано место доставки товара «150018, г. Ярославль, ул. Демьяна Бедного, д. 64», тогда как согласно извещению о проведении электронного аукциона и п. 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе место доставки товара - «150018, г. Ярославль, ул. Д. Бедного, д. 64, склад Заказчика».

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и документацией о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 70 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

Таким образом, информация, содержащаяся в контракте, должна полностью соответствовать информации, содержащейся в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе.

*Следовательно, заказчик, неверно указав информацию о месте доставки товара в контрактах, нарушил требования ч. 10 ст. 70 Закона № 44-ФЗ.*

На основании изложенного и руководствуясь ст. 100 Закона № 44-ФЗ инспекция

#### РЕШИЛА

1. Признать в действиях ГБУ СО ЯО Норский геронтопсихиатрический центр нарушения требований ч. 6 ст. 21 и ч. 10 ст. 70 Закона № 44-ФЗ.
2. Рекомендовать директору ГБУ СО ЯО Норский геронтопсихиатрический центр Ивановой Н.К. усилить контроль за закупочной деятельностью учреждения.
3. В течение 10 рабочих дней со дня подписания акта о проверке направить его копию в ГБУ СО ЯО Норский геронтопсихиатрический центр.
4. Результаты проверки не позднее одного рабочего дня со дня их утверждения разместить на официальном сайте департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области.

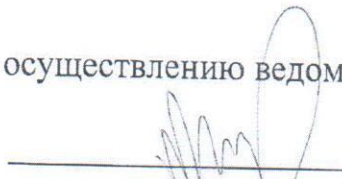
Прилагаемые документы (копии) (только к оригиналу акта):

1. Подшивка документов по организации работы в сфере закупок на 36 листах;
2. Подшивка документов по планам-графикам на 58 листах;
3. Подшивка документов по закупке № 0171200001918001034 на 36 листах;
4. Подшивка документов по закупке № 0171200001918000324 на 49 листах;
5. Подшивка документов по закупке № 0171200001918000208 на 43 листах;
6. Подшивка документов по закупке № 0171200001918000234 на 65 листах;
7. Подшивка документов по закупке № 0171200001918000999 на 44 листах;
8. Подшивка документов по закупке № 0171200001918001039 на 51 листах;

9. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 отчетный год на 5 листах.

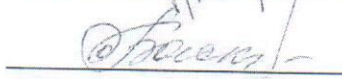
Подписи членов инспекции по осуществлению ведомственного контроля:

Руководитель инспекции

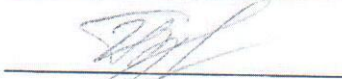


М.Б.Быков

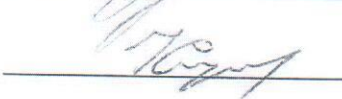
Члены инспекции



О.Н.Баскакова



И.В.Бурдухаева



Е.Г.Корольков